

## 專題 I

# 六大新興產業—再創榮景

## 壹、推動背景

### 一、緣起

2008年下半年，美國金融風暴持續擴大蔓延，引發全球信貸緊縮，歐美國家經濟衰退，對出口導向型經濟的台灣而言，造成非常大的衝擊；政府因應經濟劇烈變化，從穩定金融、率先實施存款全額保障、三挺政策開始做起，進而提出「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，擴大內需、增加投資，並藉由公共建設的推動增加就業機會；在金融系統穩定、經濟情勢得到舒緩後，政府進一步思考未來新的投資方向及產業機會，藉此經濟困頓之時，不單只是解決短期的問題，更希望利用這個時機，提出長期的規劃，在下一階段的全球競爭中，確立台灣發展的利基。

依據 98 年 2 月 21 日「當前總體經濟情勢及因應對策會議」總統裁示：「對於台灣產業發展規劃，政府應在出口產品多元化、品牌化、關鍵技術取得等面向，在 3 個月內提出具體策略。尤其在關鍵新興產業的發展，例如觀光旅遊、醫療照護、生物科技、綠色能源、文化創意、精緻農業等面向，投注更多資源，以擴大規模、提升新興產業產值，以輔導及吸引民間投資。同時，並應加強輔導傳統產業的發展，開拓新興市場商機」。行政院乃責成行政院科技顧問組、交通部、經濟部、行

政院衛生署、行政院農業委員會、行政院文化建設委員會等 6 部會，分別規劃「台灣生技起飛鑽石行動方案」、「觀光拔尖領航方案」、「綠色能源產業旭升方案」、「健康照護升值白金方案」、「精緻農業健康卓越方案」、「文化創意產業發展方案」六大新興產業發展方案。

### 二、六大新興產業—優化產業結構

這六大新興產業，是在原有資通、光電領域的優勢下，發展綠色能源及生物科技產業，其中生物科技的發展可支持精緻農業與醫療照護兩大產業，精緻農業與醫療照護又可以帶動觀光產業，觀光產業則可以與文化創意產業相結合，而文創產業中有關數位內容的部分，又回歸到 ICT 產業的發展，換言之，這六大產業具有「環環相扣、首尾相連」的特色。

由於這六大產業的推動，將逐漸改變台灣的生活方式乃至整個社會的價值，可說是從過去硬體的製造業在推動的過程中不知不覺的轉向了軟實力的展現；過去我們發展產業只是為了求富，現在我們不但要求富、更要求生活得好。這六大新興產業的推出，無形中是一個優化產業結構，它是走向軟實力的建構，不光是賣產品，還有體系的附加價值。除了賺錢外，還要讓生活更好，把台灣帶向未來，帶向一個很大的改變。六大產業加上長遠布局，若能將台灣資金導入發展，幾年以後造成改

變非常之大，不只量而已，質也會起變化。

## 貳、六大新興產業方案素描

### 一、台灣生技起飛鑽石行動方案

我國生技產業在政府積極推動下，已建構優質的臨床研究及醫療體系，健全的研發、生產環境，並具有尊重及保護智慧財產權等諸多優勢，因此，台灣具有極佳的機會和條件，發展成為國際生醫社群在亞洲的研發合作夥伴，期望藉由「台灣生技起飛鑽石行動方案」，加速推動我國生技產業之發展。本方案推動架構詳見圖 I-1。

茲將本方案之重要執行成效，彙整如下 3 點：

1. 「行政院衛生署食品藥物管理局組織法」（98 年 5 月 12 日經立法院三讀通過，98 年 6 月 3 日總統令公布，並 99 年 1 月 1 日正式成立「食品藥物管理

局」。)

2. 成立生技創投基金，公布「行政院國家發展基金投資台灣生技起飛鑽石行動方案－生技創業投資事業之審查及管理要點」，開始受理案件申請。
3. 吸引海外華人返國創業，包括 Impax 許中強總裁、Andrx 陳志明總裁、Watson 製藥趙宇天董事長等人。

### 二、觀光拔尖領航方案

以發展國際觀光，提升國內旅遊品質，增加外匯收入為重點，運用大三通及台灣特殊自然、人文與社經資源優勢，發展台灣成為東亞觀光交流轉運中心及國際觀光重要旅遊目的地。本方案以「拔尖」方案、「築底」方案及「提升」方案為主軸，推動架構詳見圖 I-2。

茲將本方案之重要執行成效，彙整如下 3 點：

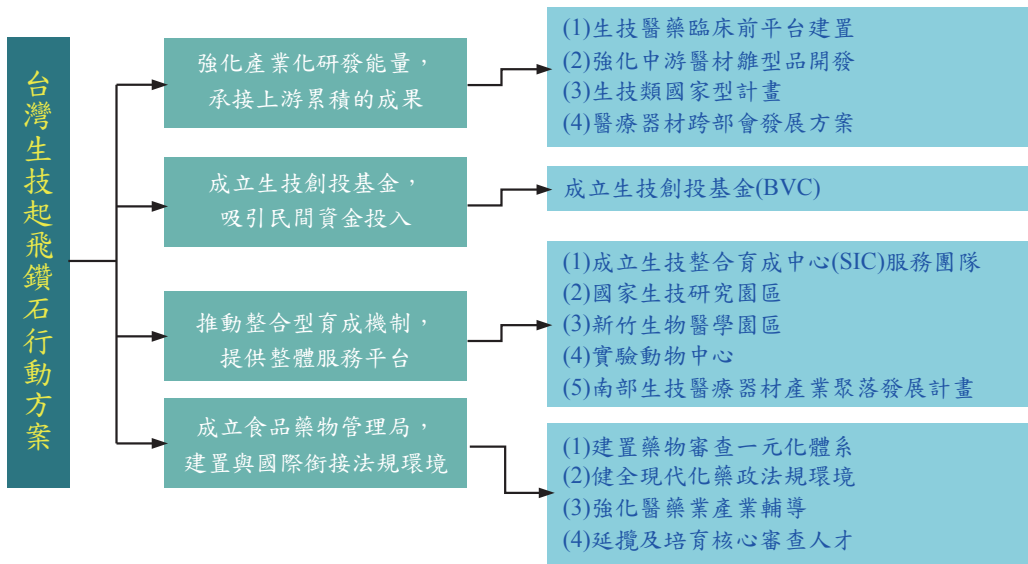


圖 I-1 台灣生技起飛鑽石行動方案推動架構

資料來源：行政院科技顧問組。

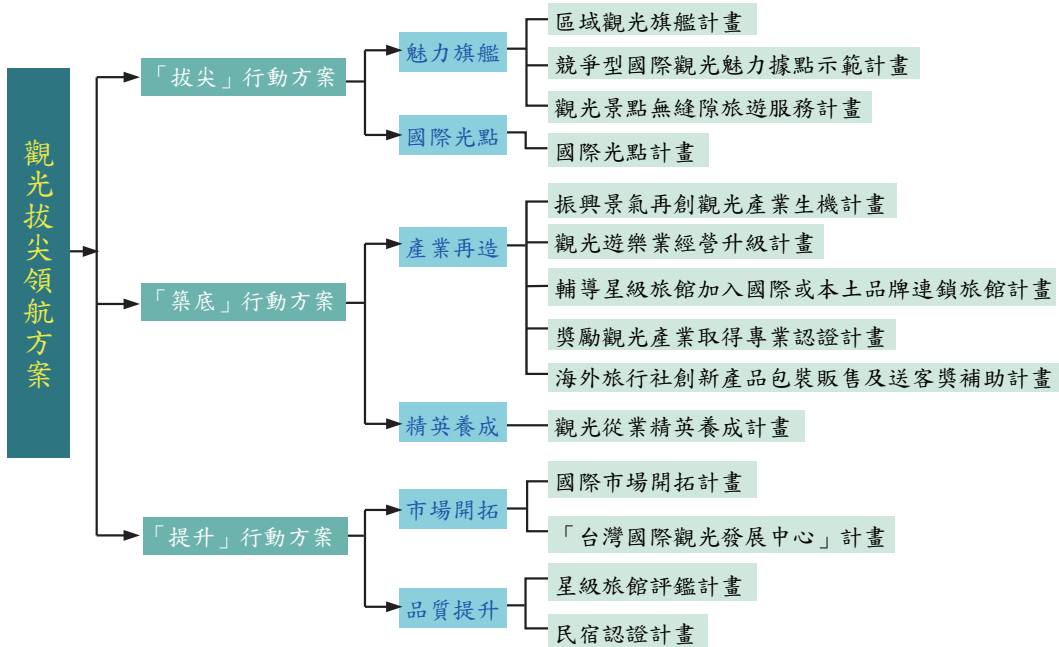


圖 I-2 觀光拔尖領航方案推動架構

資料來源：交通部觀光局。

1. 98年來台旅客數逆勢成長14.3%，成長率亞太為第一，來台旅客數創新高達440萬人次。
2. 98年觀光收入達4,113億元，較97年成長4%。
3. 以四大主題系列—燈會（台灣燈會）、自行車（自行車節）、美食（台灣美食節）、溫泉（台灣溫泉美食嘉年華）為經；三大創意元素（幸福旅宿百種感動、台灣夜市 Taiwan Yes、台灣挑 Tea）為緯，創造「台灣好好玩、感動百分百」的體驗。

### 三、綠色能源產業旭升方案

2009年全國能源會議對我國未來能源產業發展之討論，結論建議應「選定重點產業，依產業特性與技術潛力加以扶植」，

本方案選定包括「能源雙雄產業」之太陽光電、LED照明光電產業，及「能源風火輪產業」之風力發電、氫能與燃料電池、生質燃料、能源資通訊、電動車產業，合計共7項產業。本方案以上述7項綠能產業為主軸，推動架構詳見圖I-3。

茲將本方案之重要執行成效，彙整如下3點：

1. 98年7月通過「再生能源發展條例」，99年1月提出各類再生能源電能的躉購費率。
2. 成立「綠能產業服務團隊」、「綠能技術服務團隊」，協助推動綠色能源產業發展。
3. 協助國內業者東元電機完成2MW風力機機艙組裝，成為全球第8個MW級風機生產國，並於99年3月23日召開

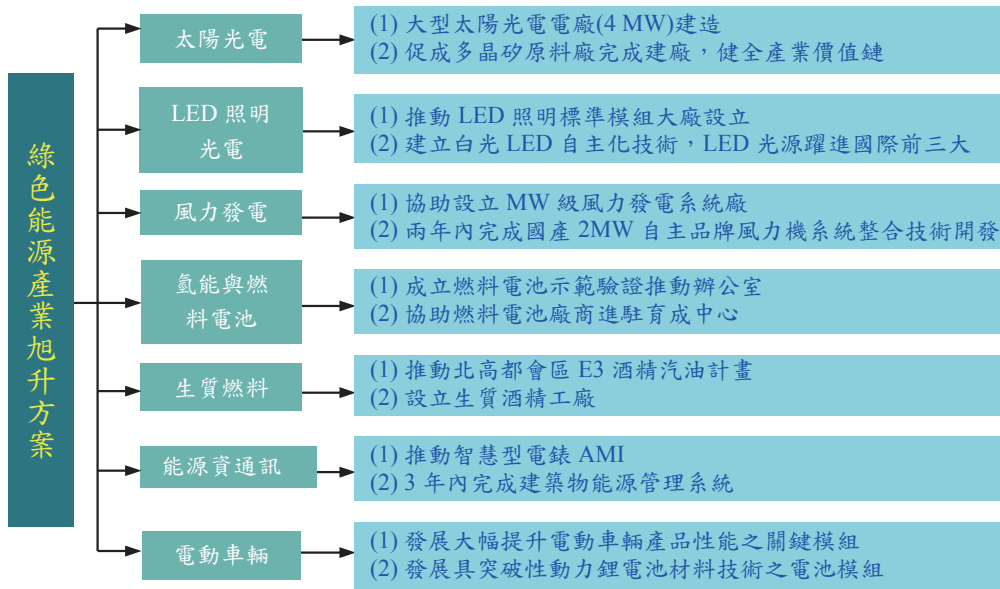


圖 I-3 綠色能源產業旭升方案推動架構

資料來源：經濟部能源局。

2 百萬瓦級風力機組首機發表會。

#### 四、健康照護升值白金方案

我國自 2005 年 3 月起開始實施全民健保，納保率將近 99%，著實大幅降低了民眾就醫之經濟障礙，而面對未來老人人口增加的趨勢，更加凸顯出未來健康照護的重要，政府除了思考醫療照護體系的健全及強化外，更希望透過國內優勢科技與醫療照護的結合，帶動全新的智慧醫療服務等產業，醫療照護產業雖然不是新興兆元產業，但它所隱藏的價值可以超過兆元，對帶動台灣社會走向更好、更幸福生活有重大影響。本方案推動架構詳見圖 I-4。

茲將本方案之重要執行成效，彙整如下 3 點：

1. 98 年度 50~69 歲婦女乳癌 2 年篩檢率達 15%、50~69 歲大腸癌 2 年篩檢率達 11%、30~69 歲婦女子宮頸癌 3 年篩檢

率達 30%。

2. 持續與國際接軌，協助台灣醫院取得 WHO 健康促進醫院國際認證，至 98 年底共有 61 家醫院通過認證。
3. 推展電子病歷，目前可以進行病歷交換之醫院共計有 41 家醫院。99 年 4 月 20 日至 27 日，上傳索引醫院計有 32 家，資料量共 5,322 筆。

#### 五、精緻農業健康卓越方案

農業是最傳統的產業，也是最現代的綠色生態與服務業，透過台灣高素質研究人力、多樣生態文化及發達的資訊環境基礎，運用基因選種、疫苗開發等新技術，推動小地主大佃農、品牌行銷等新經營模式，開拓休閒養生、銀髮族、高所得等新興市場，發展全民共享的健康農業、科技領先的卓越農業，以及安適時尚的樂活農業。本方案以健康農業、卓越農業及

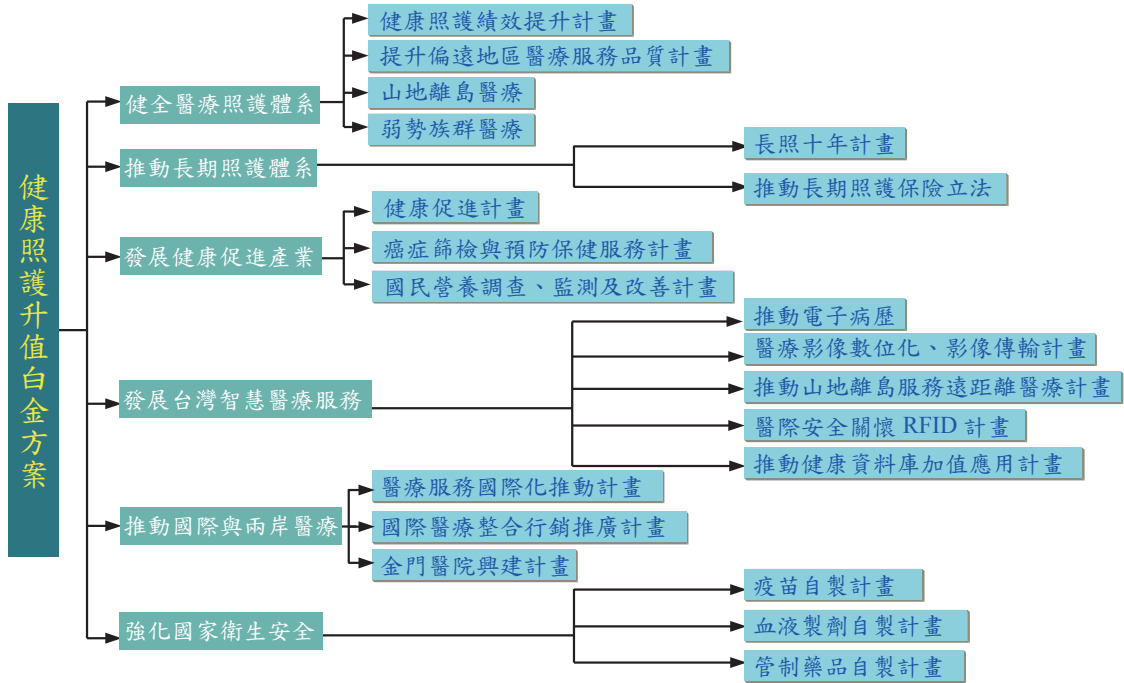


圖 I-4 健康照護升值白金方案推動架構

資料來源：行政院衛生署。

樂活農業為主軸，推動架構詳見圖 I-5。

茲將本方案之重要執行成效，彙整如下 3 點：

1. 因莫拉克颱風所造成石斑魚產業及蘭花產業災後重建工作，至 99 年 4 月底止，蘭花種苗已 100% 完成復育，石斑魚已有 480 公頃完成復養，復養比率約六成。
2. 98 年共有 6,056 項產品通過「CAS 優良農產品」驗證年產量超過 70 萬公噸，產值 432 億元；並輔導有機農業之農戶數 1,277 戶，驗證面積 2,961 公頃。
3. 98 年推動農業深度旅遊及開發套裝行程，帶動農村休閒旅遊 1,000 萬人次，創造產值達 58.8 億元，創造就業機會達 5,369 人次。

## 六、文化創意產業發展方案

金融海嘯後，文化創意產業被視為重要的經濟動力，而台灣推動的文創計畫，基本上就是要凝聚與整合，這幾百年來在台灣產生的特殊文化，也可說是原住民文化加上歷年來不同時間點上的移民文化，這大熔爐產生的文化，還具備相當強的中華文化基本背景；此外，台灣從不排斥國際文化與華僑文化，這既深厚又多元的文化，都將在本方案中凸顯與表達出來。本方案以環境整備、旗艦產業為 2 大主軸，推動架構詳見圖 I-6。

茲將本方案之重要執行成效，彙整如下 3 點：

1. 99 年 2 月 3 日公佈「文化創意產業發展法」，以法制位階重點培植文化創意產業。



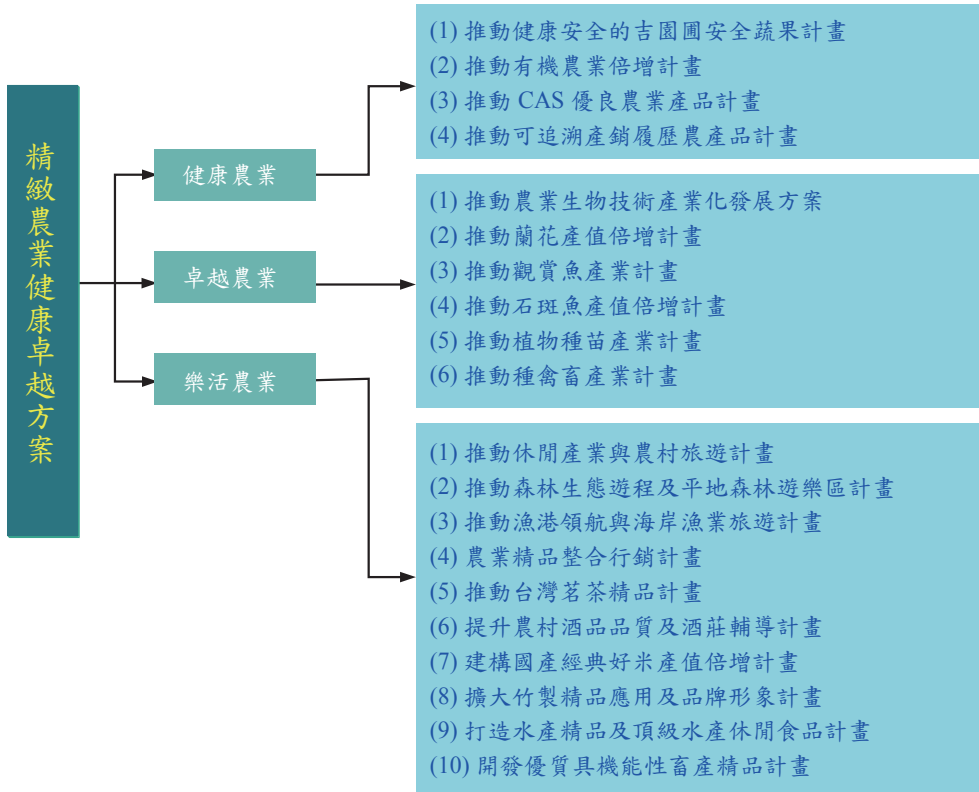


圖 I-5 精緻農業健康卓越方案推動架構

資料來源：行政院農業委員會。

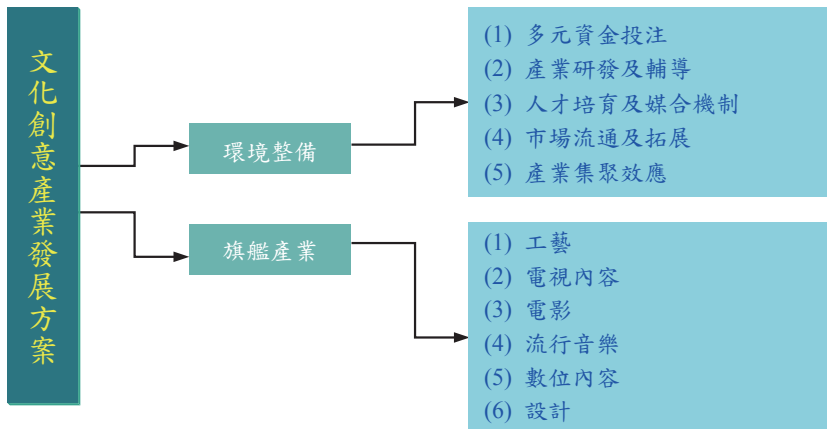


圖 I-6 文化創意產業發展方案推動架構

資料來源：行政院文化建設委員會。

2. 98 年數位內容產業產值預估達 4,603 億元，較 97 年成長 15%；外銷金額達 350 億元。
3. 推動電影旗艦產業，98 年票房達 1,000 萬以上之國片計有 4 部，分別為「一八九五」、「白銀帝國」、「聽說」、「刺陵」，並推動台北市、高雄市、台北縣、台中市、高雄縣及南投縣、宜蘭縣、苗栗縣等 8 縣市成立影視景點協拍組織。

### 參、六大新興產業領航，打造希望的台灣

六大新興產業方案是政府對台灣產業的未來進行最巨大的一項改變，它將引領我國產業邁入不同的境界，可謂優化產業結構。

全球經濟風暴後，緊接而來的是全球產業大洗牌。台灣必須在這個過程之中找出自己的定位，發展我們的優勢。在經濟困頓的時候，不但要解決短期的問題，更要利用這個時機，提出長期的規劃，在下一個階段的全球競爭中，確立台灣發展的利基。這些轉型與長期建設的努力，雖然無法立竿見影，但是政府的政策方向非常明確：為子孫建設未來，為 21 世紀的台灣，打造幸福繁榮的基磐。

以下分別再以 6 個單元，詳細介紹此六大新興產業發展方案。

